

STUDIU DE FUNDAMENTARE

*privind decizia de **ÎNFIINTARE**
a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor
naturale în satele Lunca Banului și Oțetoaia, aparținătoare Comunei Lunca Banului,
județul Vaslui și alegerea modalității de exploatare a acestuia*

Temei: În baza Acordului de parteneriat aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Comunei Stănilești, județul Vaslui nr. 28/30.03.2022 și Hotărârea Consiliului Local al Comunei Lunca Banului, județul Vaslui nr. 29/25.03.2022 se procedează la demararea procedurii de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale, în conformitate cu Hotărârea de Guvern nr. 209/03.04.2019 publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 284 din 15 aprilie 2019, adoptată în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 104 alin. (12) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.

BENEFICIAR: COMUNA LUNCA BANULUI, JUDEȚUL VASLUI



Martie 2024, întocmit în baza
cadrlui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini publicat în M.O. 284 din 15 aprilie 2019

1. PREAMBUL

Prezentul studiu de fundamentare are ca principal scop analiza necesității înființării Serviciului Public de Alimentare și Distribuție Gaze Naturale a comunei Lunca Banului, județul Vaslui, precum și modalitatea de exploatare a acestuia în condițiile legislației actuale.

Studiul de fundamentare este destinat, în principal, comisiei de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea fiecărui contract de concesiune, prevăzut la art. 2 din H.G. 867/2016 și Cadru general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini publicat în M.O. 284 din 15 aprilie 2019.

CADRUL LEGAL DE ELABORARE A PREZENTULUI STUDIU

La baza întocmirii prezentului studiu de fundamentare, se află următoarele acte normative:

- ✗ Cadru general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini publicat în M.O. 284 din 15 aprilie 2019;
- ✗ Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 647/25.07.2018;
- ✗ Legea nr. 171/2018 privind aprobarea OUG 64/2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 611/17.07.2018;
- ✗ Legea nr. 167/2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 604/16.07.2018;
- ✗ Legea nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu completările și actualizările ulterioare;
- ✗ Hotărârea nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu completările și actualizările ulterioare;
- ✗ Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ✗ H.G. nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Accelerarea Dezvoltării Serviciilor Comunitare de Utilități Publice;
- ✗ Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public – privat;
- ✗ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public – privat;
- ✗ Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- ✗ Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/UE;
- ✗ Directiva 2004/18/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, bunuri și servicii;
- ✗ Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu completările și actualizările ulterioare;

- 
-
- ✎ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ;
 - ✎ Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, rectificată cu modificările și completările ulterioare;
 - ✎ Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;
 - ✎ Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată cu modificările și completările ulterioare;
 - ✎ Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată cu modificările și completările ulterioare;
 - ✎ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.

2. ASPECTE GENERALE

2.1. Serviciul public de alimentare cu gaze

În prezent, în urma modificărilor recente a legislației în domeniul gazelor naturale, Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui trebuie să își organizeze la nivel local investițiile pentru rețeaua de alimentare cu gaze.

Prin urmare, Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui, îi revine obligația de a înființa și organiza Serviciul Public de Alimentare cu Gaz și de a stabili modalitatea sa de exploatare în condițiile legale.

2.2. Prezentarea infrastructurii deținute de către autoritatea contractantă – bunuri de retur

La acest moment, nu există infrastructură construită sau începută în Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui, așadar, nu se poate discuta despre bunuri de retur.

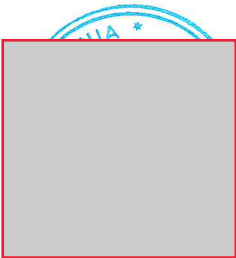
În anul 2023, Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui a fost selectată spre finanțare pentru realizarea investiției ”ÎNFIINȚARE SISTEM DE DISTRIBUȚIE GAZE NATURALE ÎN COMUNELE STĂNILEȘTI ȘI LUNCA BANULUI, JUDEȚUL VASLUI” – investiție ce va fi finanțată prin Programul Național de Investiții Anghel Saligny. Cererea de finanțare s-a depus în parteneriat cu Comuna Stăniilești, Județul Vaslui.

!!! Prezentul studiu nu abordează decât modalitatea de exploatare și nu are ca obiect realizarea lucrărilor din cadrul investiției mai sus menționate.

2.3. Prezentarea situației actuale a exploatării infrastructurii

În prezent nu există o infrastructură construită sau începută în Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui, prin urmare nu se poate discuta despre o infrastructură actuală.

Constatare 1: Din perspectiva legală, se impune în primul rând înființarea Serviciului Public de Alimentare și Distribuție cu Gaze Naturale în Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui.



3. FEZABILITATEA TEHNICĂ

3.1. Informații legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de:

Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare:

Art. 8, alin. (3), lit. d): "În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestor".

Art. 22, alin. (1): "Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii. Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

Art. 22, alin. (2): Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Art. 22, alin. (3): Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice".

Art. 28, alin. (2): "Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective".

Art. 28, alin. (2¹): "Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții

cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Constatare 2: Din perspectiva legală, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale în Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui este o soluție legală.

3.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrărilor necesare

Prin prezentul studiu, se propune înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale în satele Lunca Banului și Oțetoaia, aparținătoare Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui, documentația întocmindu-se conform Ordinului 31/2013 privind Metodologia pentru elaborarea studiilor de fezabilitate și solicitarea avizului ANRE în vederea inițierii procesului de atribuire a concesiunii serviciului public de distribuție gaze naturale.

VARIANTA RECOMANDATĂ DE PROIECTANT

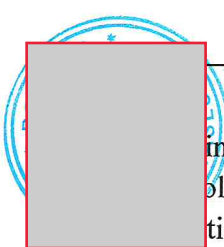
a) obținerea și amenajarea terenului

Terenul pe care se vor amplasa conductele și instalațiile proiectate în prezenta documentație, aparțin domeniului public, acesta urmând să fie ocupat temporar sau definitiv, în funcție de caracterul lucrărilor.

Lucrările de investiții vor fi realizate pe domeniul public de interes local al satelor **Lunca Banului și Oțetoaia, aparținătoare Comunei Lunca Banului, județul Vaslui**, potrivit Legii nr. 71/2011, privind bunurile proprietate publică.

b) asigurarea utilităților necesare funcționării obiectivului

Investiția nu necesită racordarea la utilități (energie, apă, telecomunicații, etc.) decât în faza de execuție a lucrărilor pentru organizarea de șantier. Organizarea de șantier cade în



ma directă a Antreprenorului care va elabora proiect de organizare de șantier, pentru care solicită autorizație de construire, în care vor fi incluse toate cheltuielile aferente racordării utilităților necesare organizării de șantier, în scopul realizării unei lucrări conforme cu cerințele documentației de avizare.

c) soluția tehnică, cuprinzând descrierea, din punct de vedere tehnologic, constructiv, tehnic, funcțional – arhitectural și economic, a principalelor lucrări pentru investiția de bază, corelată cu nivelul calitativ, tehnic și de performanță ce rezultă din indicatorii tehnico – economici propuși

Soluția tehnică privind alimentarea cu gaze naturale a comunelor Stăniilești și Lunca Banului, județul Vaslui, este următoarea:

➤ Racordarea la sistemul de distribuție al Municipiului Huși, prin cuplarea în conducta de distribuție de presiune redusă existentă pe strada Calea Basarabiei. Cuplarea se va realiza în zona intersecției Calea Basarabiei cu Șoseaua Huși - Stăniilești. Presiunea în punctul de cuplare va fi de 1,8 bar.

➤ Rețea de distribuție de presiune redusă (tronson comun pentru ambele comune) în lungime de 4,850 km cuprinsă între intersecția Calea Basarabiei și Șoseaua Huși – Stăniilești și intrarea în UAT Stăniilești (cotă parte). Tronsonul comun se va dimensiona pentru un debit de 2300 Nmc/h, necesar alimentării celor două comune (2100 Nmc/h, la care se adaugă debitul de 200 Nmc/h pentru dezvoltarea viitorilor abonați limitrofi tronsonului comun din localitatea Huși) – total 2300 Nmc/h.

➤ Rețea de distribuție de presiune redusă (tronson comun pentru ambele comune) în lungime de 1.100 km cuprinsă între intrarea în UAT Stăniilești și intrarea în sat Gura Văii. Tronsonul comun se va dimensiona pentru un debit de 2100 Nmc/h, necesar alimentării celor două comune.

➤ Rețea de distribuție de presiune redusă pentru satele Stăniilești și Gura Văii, aparținătoare comunei Stăniilești, județul Vaslui cu o lungime de aproximativ 25.350 km, ce va cuprinde străzile și ulițele mai importante din cele două sate. Calculul de dimensionare se va face pentru un debit necesar de 1.300 Nmc/h, iar tronsonul comun care se desfășoară de-a lungul drumului național DN 24A până la ieșirea din satul Stăniilești, se va dimensiona ținându-se cont de debitul aferent comunei Lunca Banului, 800 Nmc/h.

➤ Rețea de distribuție de presiune redusă pentru satele Lunca Banului și Oțetovaia, aparținătoare comunei Lunca Banului, județul Vaslui cu o lungime de aproximativ 9.260 km, ce va cuprinde străzile și ulițele mai importante din cele două sate. Calculul de dimensionare se va face pentru un debit necesar de 800 Nmc/h.

- Branșamente de gaze de presiune redusă.
- Posturi de reglare la capete de branșament.
- Instalații de utilizare.

Capacități Oraș Huși, județul Vaslui:

- Debitul maxim $Q_{max} = 2.300 \text{ Nmc/h}$;
- Debitul minim $Q_{min} = 600 \text{ Nmc/h}$;

- ➡ Presiunea nominală $P_n = 1.8$ bar;
- ➡ Presiunea maximă de operare $PMOP = 2.0$ bar;
- ➡ Presiunea minimă de operare $P_{mop} = 1.8$ bar;
- ➡ Conducte de distribuție din polietilenă = 4,850 km.

Capacități Comuna Stăniilești, județul Vaslui:

- ➡ Debitul maxim $Q_{max} = 2.100$ Nmc/h;
- ➡ Debitul minim $Q_{min} = 200$ Nmc/h;
- ➡ Presiunea nominală $P_n = 1.8$ bar;
- ➡ Presiunea maximă de operare $PMOP = 2.0$ bar;
- ➡ Presiunea minimă de operare $P_{mop} = 1.750$ bar;
- ➡ Conducte de distribuție din polietilenă = 26,450 km.

Capacități Comuna Lunca Banului, județul Vaslui:

- ➡ Debitul maxim $Q_{max} = 800$ Nmc/h;
- ➡ Debitul minim $Q_{min} = 200$ Nmc/h;
- ➡ Presiunea nominală $P_n = 1.8$ bar;
- ➡ Presiunea maximă de operare $PMOP = 2.0$ bar;
- ➡ Presiunea minimă de operare $P_{mop} = 0.720$ bar;
- ➡ Conducte de distribuție din polietilenă = 9,260 km.

Constatare 3: Din perspectiva tehnică și a tipurilor de servicii/lucrări identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale întrunește condițiile legale necesare.

3.3. Resursele necesare exploataării și operării

Se vor respecta cerințele și indicațiile din cadrul Studiului de Fezabilitate întocmit de către S.C. I.R.I.G.C. IMPEX S.R.L. București, atașat documentației.

3.4. Concluzia fezabilității tehnice

Din analiza efectuată, considerăm că sunt întrunite premisele tehnice ce susțin:

- ✓ Înființarea serviciului public de alimentare cu gaze naturale este necesară, obligatorie și posibilă din punct de vedere tehnic;
- ✓ Din cauza resurselor necesare pentru exploatarea rețelei și asigurarea investiției, delegarea serviciului de alimentare cu gaze naturale a Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui este o soluție viabilă.

4. FEZABILITATEA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ

4.1. Opțiunile economice ale atingerii obiectivelor

4.1.1. Identificarea opțiunilor



Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra în condiții de maximă eficiență infrastructura deținută, sunt posibile două scenarii:

Scenariul 1: administrarea și operarea acestuia de către personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui;

Scenariul 2: administrarea și operarea acestuia de către o entitate terță selectată conform legislației în vigoare (contract servicii în baza Legii nr. 98/2016 sau contract delegare servicii conform Legii nr. 100/2016).

4.1.2. Analiza comparativă a scenariilor

Analiza scenariilor este necesară pentru a asigura fezabilitatea economică și financiară a modelului de urmat.

Analiza Scenariului 1: administrarea și operarea acestuia de către personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui.

Acest scenariu presupune ca administrarea și operarea sistemului public de alimentare cu gaze naturale să fie realizat de către personalul propriu al Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui.

La acest moment, acest scenariu nu poate fi luat în calcul, deoarece:

- Comuna Lunca Banului nu deține resurse umane necesare asigurării cerințelor legale;
- Comuna Lunca Banului nu deține resurse financiare pentru achiziționarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu.

Analiza Scenariului 2: administrarea și operarea acestuia de către o entitate terță selectată conform legislației în vigoare (contract servicii în baza Legii nr. 98/2016 sau contract delegare servicii conform Legii nr. 100/2016).

Avantajele Scenariului 2:

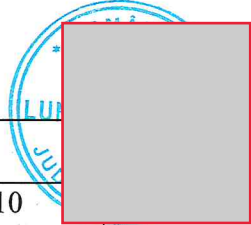
- Eficiență în exploatarea optimă a infrastructurii prin specialiști;
- Economii de resurse prin apelarea la firme cu experiență în această activitate;
- Exploatarea infrastructurii într-un mediu concurențial, de către un operator privat, fără riscul de a distorsiona concurența;
- Posibilitatea maximizării beneficiilor economice obținute de către Comuna Lunca Banului;
- Posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract.

Dezavantajele Scenariului 2:

- Timpul alocat (necesar) pentru realizarea unei selecții pentru un operator privat.

Analiza comparativă a scenariilor

Nr. Crt.	Factor de comparație	Scenariul 1	Scenariul 2
1	Costuri presupuse	4	10
2	Eficiența exploatării	5	10
3	Profesionalismul activităților	5	10



4	Distorsionarea concurenței (riscuri concurențiale)	0	10
5	Maximizarea beneficiilor	5	10
0 minim	10 maxim	19	50

4.2. Costurile generate pe durata ciclului de viață

Estimarea costurilor pe durata ciclului de viață s-a făcut ținând cont de următoarele premise:

- ✗ Cele două scenarii posibile luate în calcul și detaliate mai sus;
- ✗ Durata de viață a infrastructurii;
- ✗ Tipurile de servicii și lucrări ce pot interveni.

Costurile generate în cazul delegării sunt estimate în baza următorului algoritm:

A. Costuri pe cantitatea de gaz consumată

Aceste costuri sunt variabile și țin de variația prețurilor pe piața liberă.

B. Costurile cu înlocuirea / modernizarea / extinderea componentelor rețelei

Conform planului de investiții, costurile sunt estimate la o valoare de 17.806.211,32 lei cu TVA.

De asemenea, vor mai exista costuri pentru alimentarea celorlalte sate care nu fac parte integrantă din Studiul de Fezabilitate întocmit.

C. Costurile cu forța de muncă

Pentru desfășurarea contractului, sunt necesare resurse umane conform legislației în vigoare.

4.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viață

*Estimarea veniturilor pe durata ciclului de viață s-a făcut ținând cont de următoarele premise: cele două scenarii posibile, luate în calcul și detaliate mai sus;

**Durata de viață a infrastructurii;

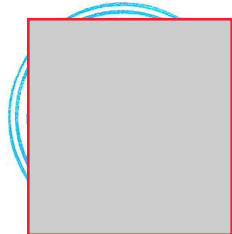
***Tipurile de servicii și lucrări ce pot interveni.

4.4. Concluzia fezabilității financiare din perspectiva implementării în regim de concesiune

Din perspectiva fezabilității economice a înființării și implementării în regim de concesiune și delegare a exploatării Serviciului Public de Alimentare cu Gaze al Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui, putem afirma că sunt întrunite premisele financiare.

5. ASPECTELE DE MEDIU

Concluziile evaluării impactului asupra mediului:



- ✓ Conductele de gaze montate subteran sunt noi și nu conduc la infiltrații în sol a gazelor.
- ✓ Protecția ecosistemelor terestre și acvatic: nu este cazul.
- ✓ Traseele rețelelor de gaze nu au implicat demolări sau dezafectări de spații verzi. După săparea șanturilor și montarea conductelor de gaze, terenul a fost și se va readuce la starea inițială a acestuia.
- ✓ Protecția așezărilor umane și a altor obiective de interes public: nu este cazul.
- ✓ Gospodărirea deșeurilor generate pe amplasament: În timpul execuției lucrărilor de gaze nu se produc deșeuri, iar în cazul lucrărilor de investiții, deșeurile rezultate, sunt: moloz, pământ, ce vor fi colectate de executant și transportate în locuri special amenajate, stabilite cu beneficiarul, respectiv, groapa de gunoi.
- ✓ Gospodărirea substanțelor toxice și periculoase: nu este cazul.
- ✓ Lucrări de refacere / restaurare a amplasamentului: După realizarea investiției, s-a refăcut terenul din zona de amplasament a conductelor la starea sa inițială.
- ✓ Prevederi pentru monitorizarea mediului: nu este cazul.

6. ASPECTELE SOCIALE

Structura actuală a pieței de gaze naturale din România (cf. *Planului de Administrare al SNTGN Transgaz SA Mediaș în perioada 2013-2017*), cuprinde:

- 1 operator al Sistemului Național de Transport – SNTGN TRANSGAZ SA Mediaș;
- 6 producători de gaze naturale: Romgaz, OMW Petrom, Amromco Energy, Rafless Energy, Lotus Petrol, Foraj Sonde;
- 2 operatori de înmagazinare subterană: Romgaz și Depomureș;
- 41 de operatori economici de distribuție – cei mai mari fiind Distrigaz Sud Rețele SRL și E.ON Gaz Distribuție SA;
- 41 de furnizori care activează pe piața reglementată de gaze naturale;
- 45 de furnizori care activează pe piața concurențială de gaze naturale.

Piața gazelor naturale din România a fost deschisă gradual începând cu anul 2001, de la 10% din consumul total, ajungându-se în ianuarie 2007 la 100% pentru consumatorii industriali.

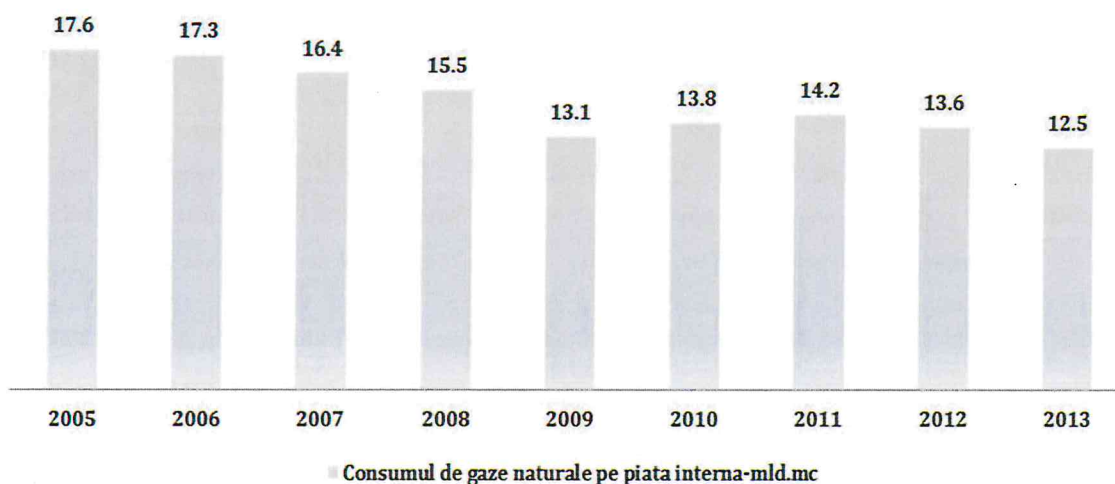
Pentru consumatorii rezidențiali, piața de gaze naturale a fost liberalizată în iulie 2007, în prezent, conform prevederilor Directivei 2009/73/CE, gradul de deschidere al pieței naționale de gaze naturale fiind de 100%.

Dezvoltarea pieței de gaze naturale interne, are în vedere următoarele:

- Dezvoltarea concurenței la nivelul furnizorilor de gaze;
- Continuarea implementării unor metodologii de tarificare de tip ”plafon”;
- Stimularea înființării și/sau reabilitării unor zăcăminte de gaze naturale, în scopul creșterii cantităților de gaze naturale din producția internă și limitarea dependenței de import;

- Diversificarea surselor de import/export.

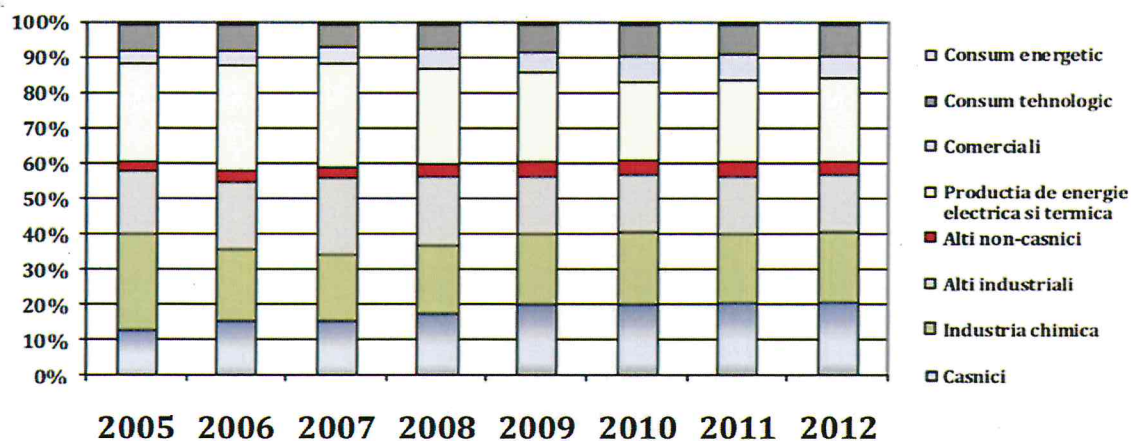
Consumul de gaze naturale pe piața din România în perioada 2005 – 2013, exprimat în miliarde mc, se prezintă astfel:



Grafic – Consumul de gaze naturale pe piața din România în perioada 2005 – 2013

Sursa: Dispeceratul Național și Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 – 2017 precum și surse publice

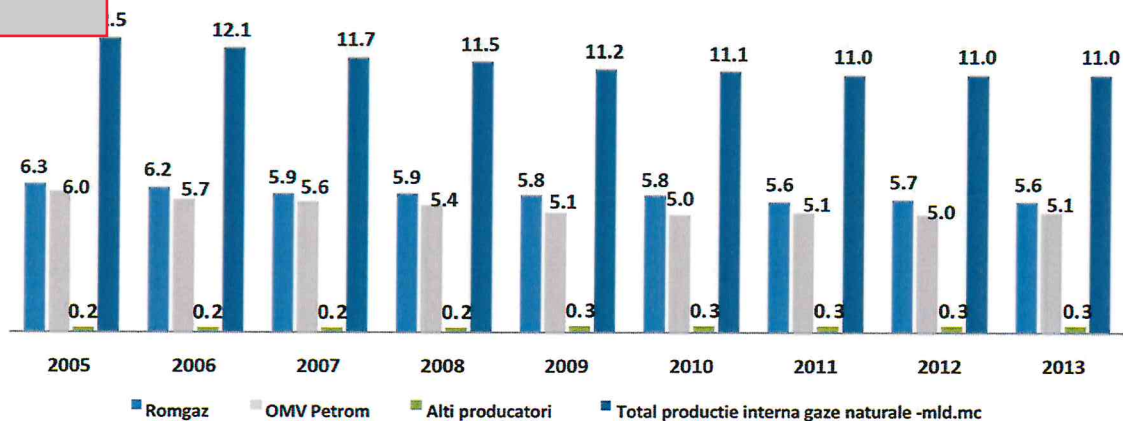
Structura consumului de gaze naturale în funcție de consumatori finali, în perioada 2005 – 2012:



Grafic – Structura consumului de gaze naturale pe categorii de consumatori

Sursa: Raportări Anuale ANRE

Producția internă de gaze naturale (mld.mc) în perioada 2005 – 2013 funcție de principalii producători, se prezintă astfel:



Grafic – Producția internă de gaze naturale în funcție de principalii producători în perioada 2005 – 2013

Sursa: Intern – Dispecerat și Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 – 2017

În anul 2013, producția internă de gaze naturale ce a intrat în consum, a reprezentat ~ 88% din totalul surselor. Gazele naturale sunt produse în proporție de 97,72% de cele două mari companii producătoare, Romgaz și OMW Petrom, în timp ce diferența de 2,28% este reprezentată de alți producători.

Importul de gaze naturale ce a intrat în consum în anul 2013 a reprezentat 12%.

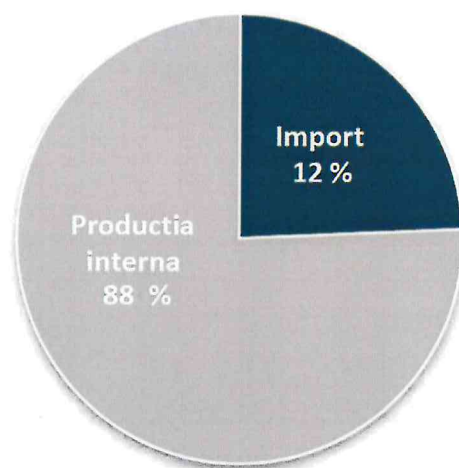


Figura – Ponderea producției interne și a importului în anul 2013

Sursa: Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 – 2017

Astfel, din punct de vedere social, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicațiile sociale pot fi considerate pozitive și susțin premisa contractului de concesiune a serviciilor de exploatare și operare.

7. ASPECTELE INSTITUȚIONALE

Una din caracteristicile concesiunii, ca modalitate de realizare a investiției, spre deosebire de achizițiile publice, o reprezintă transferul, în întregime sau în cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractantă – concedent la concesionar, odată cu transmiterea dreptului de exploatare a investiției.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii în constituie, în afară de evitarea dificultăților generate de implementarea serviciului, și asumarea de către autoritatea contractantă a unor riscuri ulterioare realizării investiției.

7.1. Aspecte instituționale legate de calitatea actului de administrare

Această componentă derivă din mecanismele specifice fiecărui sector de activitate (bugetar și privat), legată de fișa postului, modul de supervizare al activității, și modul în care reflectă performanța angajatului în remunerarea acestuia.

Din acest punct de vedere, agentul economic privat va fi obligat prin relația contractuală cu Autoritatea Contractantă să gestioneze activitatea într-un mod eficient, astfel încât să-și poată onora obligațiile contractuale legate de plata redevenței și să obțină și un minim de profit care să-i motiveze funcționarea.

Pe de altă parte, un serviciu integrat în administrația locală, cu angajați bugetari, ar fi guvernat de mecanismele enunțate mai sus în care criteriile de performanță nu sunt bine definite în fișa postului, supervizarea ar fi sporadică, dar salarizarea respectă cu strictețe Normele din Codul Muncii privind drepturile și salarizarea bugetarilor.

7.2. Aspecte instituționale legate de legalitatea activității unui UAT pe piața concurențială

UAT – urile (în cazul nostru Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui), trebuie să devină un garant al folosirii eficiente a resurselor publice și nucleul de coeziune al unei administrații eficiente și moderne, printr-un management orientat spre populația județului. UAT-urile, ca element de legătură între administrație, comunitatea locală și sectorul privat va fi promotorul și susținătorul acțiunilor de dezvoltare locală.

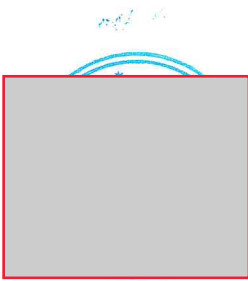
Comuna Lunca Banului nu are ca obiectiv desfășurarea de activități economice, atât prin statutul acordat de legislația în vigoare, cât și ca derivat al poziției sale în sfera legislativului.

UAT-urile ce dețin resurse economice importante dar și instrumente de reglementare, care pot duce la denaturarea concurenței, atunci când acestea activează pe o piață concurențială.

Acest aspect face ca concesionarea serviciului către un operator economic, legal selectat, să fie un element în favoarea promovării liberei concurenței și a principiului tratamentului egal și al nediscriminării economice.

8. ANALIZA DE RISCURI

8.1. Definirea riscurilor



Riscurile identificate, sunt următoarele:

- I. Riscuri referitoare la locație;
- II. Riscuri de proiectare – vicii ascunse;
- III. Riscuri referitoare la construcție – vicii ascunse;
- IV. Riscuri de finanțare a activității;
- V. Riscuri aferente cererii și veniturilor;
- VI. Riscuri legislative/politice;
- VII. Riscuri naturale;
- VIII. Riscurile etapei de pregătire/atribuire;
- IX. Riscuri de operare și de întreținere.

I. Riscuri referitoare la locație

Această categorie de riscuri, se referă la:

- Locația investiției – amplasarea ei se află pe raza Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui;
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui;
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități;
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului.

II. Riscuri de construcție – proiectare – vicii ascunse

Riscurile proiectării și construcției pot avea ca natură vicii ascunse de execuție și vicii ascunse de proiectare, dar și vicii ale evoluției din punct de vedere al soluțiilor tehnice avute în vedere.

Riscurile identificate, sunt:

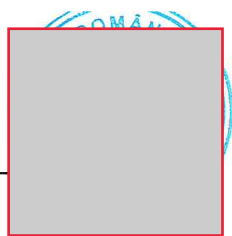
- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție;
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimă a infrastructurii;
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid.

III. Riscuri de finanțare a activității

Din punct de vedere al finanțării activității, sunt identificate următoarele riscuri:

- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercursiuni directe în încasările necesare funcționării;
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului;
- Riscul de insolvabilitate;
- Modificări ale sistemului de impozitare.

IV. Riscuri aferente cererii, veniturilor de operare și de întreținere



- Riscul concurențial – activitățile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piața vizată;
- Înăutățirea situației economice generale;
- Riscul suportabilității tarifelor minime;
- Publicitate adversă;
- Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații majore pentru continuarea activității;
- Riscul defectării unor echipamente;
- Riscul necesității unor investiții suport;
- Riscul litigiilor;
- Riscul securității bunurilor;
- Riscul de asigurare;
- Riscul de furnizare a utilităților;
- Riscul capacității de management;
- Riscul de cash – flow.

V. Riscuri legislative/politice

- Schimbări legislative în domeniul pieței energiei.

VI. Riscuri naturale

- Situații de război – conflicte zonale;
- Cutremur și alte evenimente naturale;
- Terorism;
- Forța majoră.

VII. Riscurile etapei de pregătire/atribuire

- Riscul de pregătire;
- Opoziția publică față de proiect;
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire;
- Semnarea contractului de concesiune.

8.2. Cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect

TIPUL DE RISC	CUANTIFICARE ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ				
	PROFIT	COSTURI	ATRACTIVITATE	BANCABILITATE	EFFECT PROPRIETAR (COMUNA LUNCA BANULUI, JUDEȚUL VASLUI)
I. Riscuri referitoare la locație					

-Locația investiției – amplasarea ei se află pe raza Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
-Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui;	neutru	neutru	neutru	(-) bancabilitate	neutru
-Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului.	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
II. Riscuri de proiectare – vicii ascunse					
-Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție;	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
-Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii;	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
-Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid.	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru

III. Riscuri de finanțare a activității					
-Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercursiuni directe în încasările necesare funcționării;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
-Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
-Riscul de insolabilitate;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	riscul recuperării redevenței
-Modificări ale sistemului de impozitare.	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
IV. Riscuri aferente cererii, veniturilor de operare și de întreținere					
-Riscul concurențial – activitățile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piața vizată;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Înrăutățirea situației economice generale;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Riscul suportabilității tarifelor minime;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Publicitate adversă;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații majore pentru continuarea activității;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru

-Riscul defectării unor echipamente;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Riscul necesității unor investiții suport;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Riscul litigiilor;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Riscul securității bunurilor;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Riscul de asigurare;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Riscul de furnizare a utilităților;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Riscul capacității de management;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Riscul de cash – flow.	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
V.Riscuri legislative/politice					
-Schimbări legislative în domeniul pieței energiei.	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
VI.Riscuri naturale					
-Situatii de război – conflicte zonale;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Cutremur și alte evenimente naturale;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
-Terorism;	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorul ui	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru

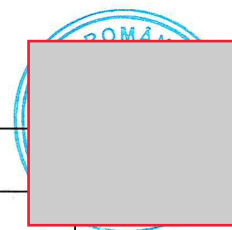
-Forța majoră.	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
VII. Riscurile etapei de pregătire/atribuire					
-Riscul de pregătire;	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
-Opoziția publică față de proiect;	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
-Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire;	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
-Semnarea contractului de concesiune.	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni

8.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor între părți

Datorită naturii contractului, a cadrului legal de desfășurare a oricărui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului, sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CĂTRE COMUNA LUNCA BANULUI, JUDEȚUL VASLUI	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE CONTRACT DE PRESTĂRI SERVICII
I.Riscuri referitoare la locație			
-Locația investiției	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului.	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
II.Riscuri de proiectare – vicii ascunse			
-Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui

ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid.	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
III. Riscuri de finanțare a activității			
-Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercursiuni directe în încasările necesare funcționării;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul de insolvabilitate;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Modificări ale sistemului de impozitare.	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
IV. Riscuri aferente cererii, veniturilor de operare și de întreținere			
-Riscul concurențial – activitățile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piața vizată;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Înrăutățirea situației economice generale;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul suportabilității tarifelor minime;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Publicitate adversă;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui



majore pentru continuarea activității;			
-Riscul defectării unor echipamente;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul necesității unor investiții suport;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul litigiilor;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul securității bunurilor;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul de asigurare;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul de furnizare a utilităților;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul capacității de management;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Riscul de cash – flow.	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
V.Riscuri legislative/politice			
-Schimbări legislative în domeniul pieței energiei.	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
VI.Riscuri naturale			
-Situatii de război – conflicte zonale;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Cutremur și alte evenimente naturale;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui

ism;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Forța majoră.	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
VII. Riscurile etapei de pregătire/atribuire			
-Riscul de pregătire;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Opoziția publică față de proiect;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Semnarea contractului de concesiune.	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui

8.4. Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
I.Riscuri referitoare la locație	
-Locația investiției	riscul revine în totalitate concesionarului
-Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului.	riscul revine în totalitate concesionarului
II.Riscuri de proiectare – vicii ascunse	
-Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimă a infrastructurii;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid.	riscul revine în totalitate concesionarului
III.Riscuri de finanțare a activității	
-Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercursiuni directe în încasările necesare funcționării;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului;	riscul revine în totalitate concesionarului

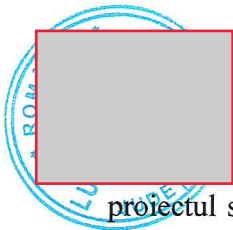
-Riscul de insolvabilitate;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Modificări ale sistemului de impozitare.	riscul revine în totalitate concesionarului
IV.Riscuri aferente cererii, veniturilor de operare și de întreținere	
-Riscul concurențial – activitățile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piața vizată;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Înrăutățirea situației economice generale;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul suportabilității tarifelor minime;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Publicitate adversă;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații majore pentru continuarea activității;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul defectării unor echipamente;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul necesității unor investiții suport;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul litigiilor;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul securității bunurilor;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul de asigurare;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul de furnizare a utilităților;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul capacității de management;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul de cash – flow.	riscul revine în totalitate concesionarului
V.Riscuri legislative/politice	
-Schimbări legislative în domeniul pieței energiei.	riscul revine în totalitate concesionarului
VI.Riscuri naturale	
-Situații de război – conflicte zonale;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Cutremur și alte evenimente naturale;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Terorism;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Forța majoră.	riscul revine în totalitate concesionarului
VII. Riscurile etapei de pregătire/atribuire	
-Riscul de pregătire;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Opoziția publică față de proiect;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire;	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
-Semnarea contractului de concesiune.	riscul revine în totalitate Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui
RAPORT DE DISTRIBUȚIE A RISCURILOR	95 %

!!! În concluzie, rezultă în mod clar că soluția care presupune repartizarea riscurilor într-o mare măsură către entitatea terță este cea a concesiunii serviciilor de exploatare și operare.

9. ANALIZA ECONOMICO – FINANCIARĂ

9.1. Scopul analizei economico – financiară

Analiza își propune să evidențieze, în primul rând, dacă proiectul este oportun, din punct de vedere economic și contribuie la îndeplinirea obiectivelor politicii regionale. În al doilea rând, lucrarea cercetează dacă este necesară contribuția finanțării publice pentru ca



proiectul să fie viabil din punct de vedere financiar sau dacă acesta este posibil a fi susținut financiar de către concesionar.

În realizarea investiției, s-a urmărit în special cuantificarea monetară a tuturor impacturilor posibile, în scopul de a determina costurile și beneficiile proiectului și de a analiza dacă proiectul este oportun și merită pus în aplicare. Costurile și beneficiile au fost evaluate pe o bază diferențială, luând în considerare diferența dintre scenariul proiectului și un scenariu alternativ în afara proiectului. Impactul s-a evaluat în funcție de obiectivele stabilite.

Analiza faptului dacă proiectul "merită" executat, s-a luat în urma calcului și valorii VNAE – Valoarea economică actuală netă a proiectului și a RIRE – Rata internă de rentabilitate economică.

Analiza faptului dacă proiectul "necesită" finanțare, s-a luat în urma calcului și valorii VNAF – Valoarea financiară actuală netă a proiectului și a RIRF – Rata internă de rentabilitate financiară.

9.2. Analiza financiară

Analiza financiară efectuată se bazează în principal pe analiza detaliată a fluxurilor de numerar. Menționăm că analiza financiară este realizată la nivelul investiției fără a ține cont de alte activități ale operatorului/administratorului.

Prin analiza financiară, s-a urmărit în special:

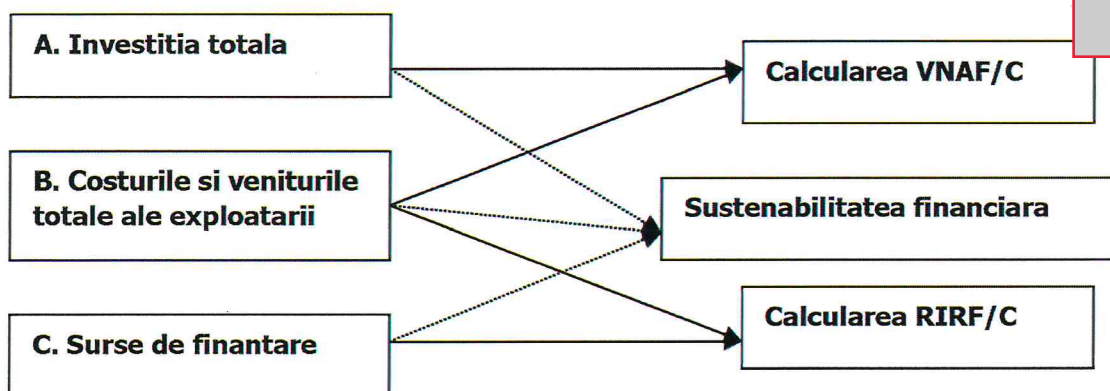
- Profitabilitatea financiară a investiției și a contribuției proprii investite în proiect, determinată cu indicatorii VNAF/C (venitul net actualizat calculat la total investiție) și RIRF/C (rata internă de rentabilitate calculată la total valoare investiție).

Pentru ca un proiect să necesite intervenție financiară din partea fondurilor publice, VNAF/C trebuie să fie negativ, iar RIRF/C mai mică decât rata de actualizare ($RIRF/C < 4\%$).

Dacă proiectul este sustenabil, VNAF/C este pozitiv iar RIRF/C este mai mare decât 4%.

- Durabilitatea financiară a proiectului în condițiile intervenției sau lipsa intervenției financiare din partea fondurilor publice. Durabilitatea financiară a proiectului trebuie evaluată prin verificarea fluxului net de numerar cumulat (neactualizat). Acesta trebuie să fie pozitiv în fiecare an al perioadei de analiză.

Structura analizei financiare:



Metoda utilizată în dezvoltarea analizei financiare este cea a ”fluxurilor de numerar actualizat”. În această metodă, fluxurile non-monetare, cum ar fi amortizarea și provizioanele, nu sunt luate în considerare.

Perioada de referință reprezintă numărul de ani pentru care sunt furnizate previziuni în analiza costuri – beneficii. În cazul nostru, perioada de referință este de 5 ani.

Calculul fluxurilor financiare

Fluxurile financiare implicate în cadrul proiectului sunt cele pe baza cărora se efectuează analiza financiară și cea economică. În principiu, fluxurile sunt generate de intrările de numerar și ieșirile de numerar.

Determinarea ratei de actualizare

Pentru actualizarea la zi a fluxurilor financiare și pentru calcularea valorii actualizate nete (VNAF), trebuie definită **rata actualizării** corespunzătoare.

Sunt mai multe căi practice și teoretice pentru estimarea ratei de referință care să fie utilizată pentru actualizare în analiza financiară.

Rata actualizării. Rata la care valorile viitoare sunt actualizate la zi. De obicei este aproximativ egală cu costul de oportunitate al capitalului. 1 euro investit la o rată anuală a scontului de 4% va fi $1+4\%=1,04$ după 1 an; $(1,04)\times(1,04)=1,1025$ după doi ani; $(1,05)\times(1,05)\times(1,05)=1,157625$ după trei ani, etc. Valoarea economică actualizată a unui Euro care va fi cheltuit sau câștigat în doi ani este $1/1,1025=0,907029$; în trei ani $1/1,157625=0,863838$. Ultima operație este inversul celei prezentate mai sus.

Rata de actualizare folosită în analiza financiară ar trebui să reflecte costul de oportunitate al capitalului pentru investitor. Aceasta poate fi considerată o rambursare anticipată pentru cel mai bun proiect alternativ.

Comisia recomandă aplicarea unei rate de actualizare financiară de 4% în termeni reali ca valoare orientativă pentru proiectele de investiții publice.

Calculul și analiza indicatorilor de performanță financiari specifici investiției

Rezultatele analizei financiare

Formulele pentru calculul VNAF, RIRF folosite, sunt:

$$NPV(S) = S_0 / (1+i)^0 + S_1 / (1+i)^1 + S_2 / (1+i)^2 + \dots + S_n / (1+i)^n$$

$$RIR = r_{\min} + (r_{\min} + r_{\max}) * [VNA(+) / (VNA(+)+IVNA(-))]$$

VNAF/c	447403,9948
RIRF/c	3,01%
Fluxul de numerar	0

9.3. Analiza economică

Obiectivele și scopul analizei economice

Analiza economică evaluează contribuția proiectului la bunăstarea economică a regiunii sau a țării. Ea este efectuată în numele întregii societăți (regiune sau țară) în locul doar al proprietarului infrastructurii ca în cazul analizei financiare.

Rezultatele analizei sunt reflectate în indicatorii VNAE și RIRE. Sustenabilitatea economică a proiectului este dată de existența excedentului economic la finalul fiecărei perioade din anii de previziune.

Ipoteze și metode avute în vedere la elaborarea analizei cost – eficacitate

Realizarea analizei economice s-a făcut plecând de la tabelele analizei financiare pe baza cărora s-au făcut corecțiile necesare. Aceste corecții au fost:

- ✚ **Corecții fiscale:** se deduc taxele indirecte (de ex. TVA), subvențiile și transferurile simple (de ex. plata contribuțiilor de asigurare socială). Cu toate acestea, prețurile trebuie să includă taxele directe. De asemenea, dacă anumite taxe indirecte/subvenții sunt destinate corectării efectelor externe, atunci acestea trebuie să fie incluse.
- ✚ **Corecții pentru efectele externe:** este posibil să se genereze anumite impacturi care depășesc proiectul și afectează alți agenți economici fără a obține vreo compensație. Aceste efecte pot fi negative sau pozitive. Deoarece, prin definiție, efectele externe apar fără compensații monetare, acestea nu vor fi prezente în analiza financiară și prin urmare trebuie să fie estimate și evaluate.
- ✚ **De la prețuri de piață la prețuri contabile (fictive):** pe lângă denaturările fiscale și efectele externe, există și alți factori ce pot îndepărta prețurile de echilibrul pieței competitive (respectiv, eficiente): regimurile de monopol, barierele comerciale, regulamentele de lucru, informațiile incomplete, etc. În toate aceste cazuri, prețurile de piață adoptate (respectiv, financiare) sunt înșelătoare, în schimb, trebuie să se folosească prețurile contabile (fictive), care reflectă costurile de oportunitate ale intrărilor și disponibilitatea consumatorilor de a plăti ieșirile. Prețurile contabile se calculează prin aplicarea *factorilor de conversie* la prețurile financiare.

Identificarea și cuantificarea beneficiilor economice generate de proiect

Beneficiul 1:

- Locuri de muncă create pe durata execuției = 0 locuri de muncă;

- Locuri de muncă create pe durata exploatarei = 8 locuri de muncă.

În cuantificarea acestui beneficiu, plecăm de la premisa că statul român cheltuie lunar suma de cca 1750 ron cu fiecare persoană neocupată (reduceri, ajutoare șomaj, subvenții, etc.), conform <https://www.zf.ro/profesii/cat-ne-costa-desfiintarea-locurilor-de-munca-statul-pierde-5-000-de-euro-pe-an-cu-fiecare-somer-5303474> informație confirmată de către TAXHouse – anca Grigorescu – avocat partener în cadrul casei de avocatură bpv Grigorecu.

Peste 400 de euro pe lună

COSTUL LUNAR CU UN ȘOMER CARE A AVUT UN SALARIU BRUT DE 1.881 DE LEI*

Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)	Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)
Indemnizația de șomaj	544	Fondul pentru accidente de muncă, boli profesionale (angajator)	3
Fondul de șomaj (angajat)	9	Contribuție pentru concedii și indemnizații (angajator)	16
Fondul de șomaj (angajator)	9	Fondul de garantare a creanțelor salariale (angajator)	5
CAS angajat	198	Comision ITM	5
CAS angajator	391	Total	1.750
CASS angajat	103	* 1.881 lei este valoarea salariului mediu brut pe economie în octombrie 2009	
CASS angajator	98	SURSE: legislație, TaxHouse, bpv Grigorescu	
Deducere personală (angajat)	140		
Impozit (angajat)	229		

Beneficiul 2:

- Beneficii economice rezultate pentru protecția mediului – beneficiu greu de cuantificat monetar;
- Beneficii economice din creșterea calității serviciului public – beneficiu greu de cuantificat monetar.

Identificarea și cuantificarea externalităților negative

Nu au fost identificate externalități negative cuantificabile monetar.

Corecții fiscale și conversia prețurilor de piață

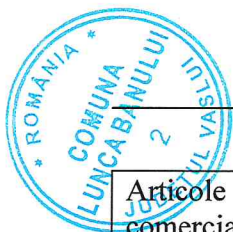
Din punct de vedere al corecțiilor fiscale, singurele corecții care se impun, sunt:

- Eliminarea TVA-ului din costurile de mentenanță cât și din investiție;
- Eliminarea costurilor cu avizele și taxele din investiție;
- Eliminarea costurilor cu diversele și neprevăzutele din investiție;
- Eliminarea impozitului pe profit și dividendele.

Referitor la conversia prețurilor de piață, în cazul nostru nu au fost incluse costuri (cu excepția TVA-ului) ce ar trebui să fie corectate, în conformitate cu Ghidul Național Privind Analiza Cost Beneficiu, elaborat de Jaspers în colaborare cu Ministerul Economiei și Finanțelor, disponibil la http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/evaluare/GhidACB_RO.pdf.

Astfel, conform acestui ghid, nici una din categoriile enumerate nu se regăsesc printre costurile proiectului.

Categorie de cost	Factor de conversie	Comentariu
-------------------	---------------------	------------



Articole care se pot comercializa	1	-
Articole care nu se pot comercializa	1	Dacă se justifică altfel
Forță de muncă calificată	1	-
Forță de muncă necalificată	SWRF	Formula de calcul $(1-u) \times (1-t)$
Achiziția de teren	1	Dacă se justifică altfel
Transferuri financiare	0	-

Costurile și beneficiile care apar în diferite momente trebuie actualizate. Procesul de actualizare este efectuat, ca și în cazul analizei financiare, după determinarea tabelului pentru analiza cost – eficacitate.

Rata actualizării în analiza proiectelor de investiții – rata actualizării sociale încearcă să reflecte viziunea socială asupra modului în care costurile și beneficiile viitoare trebuie evaluate în raport cu cele actuale. Ea poate diferi de rata actualizării financiare în cazul în care piața capitalului este imperfectă (ceea ce se întâmplă întotdeauna în realitate).

Literatura teoretică și practica internațională prezintă o gamă largă de abordări în interpretarea și alegerea valorii ratei actualizării sociale care să fie adoptată. Experiența internațională este foarte largă și a implicat diferite țări ca și organizații internaționale.

Cu toate acestea, o rată a actualizării sociale europene de 4,5 % poate avea justificări diferite și poate furniza un jalon standard pentru proiectele publice.

Rezultatele analizei economice sunt exprimate în Studiul de fezabilitate întocmit.

9.4. Întocmirea costului comparativ cu referința

Costul comparativ cu referința, denumit în continuare CCR, estimează un cost ipotetic la care se adaugă valoarea riscurilor, în cazul în care autoritatea contractantă ar realiza acest serviciu cu forțe și resurse financiare proprii.

Componentele de bază ale CCR, sunt:

- ✓ Costul primar de referință;
- ✓ Neutralitatea competitivă;
- ✓ Riscul transferabil;
- ✓ Riscul reținut.

Costul primar de referință reprezintă costul de bază al serviciului în cazul soluției clasice de achiziții publice. Costul primar de referință include toate cheltuielile de capital, costurile directe și indirecte ale efectuării prestației pentru o durată egală cu durata concesiunii avută în vedere.

Neutralitatea competitivă reprezintă totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autorității contractante și care sunt rezultate din natura proprietății publice. Această componentă permite o cuantificare corectă și echitabilă a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

Riscul transferabil reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de concesionar.

Riscul reținut reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de autoritatea contractantă.

Calculul neutralității competitive

Neutralitatea competitivă elimină avantajele nete competitive care survin în cazul unui proiect al autorității contractante datorită proprietății publice. Aceasta permite o evaluare competentă a eficienței între CCR și costurile sectorului privat prin eliminarea efectelor generate de proprietatea publică, cuantificabile în costuri echivalente. Scopul calculării neutralității competitive este dat de necesitatea eliminării distorsiunilor care apar în alocarea resurselor ca urmare a proprietății directe a autorității contractante.

Neutralitatea competitivă include avantajele și dezavantajele care survin într-un proiect public și care nu apar în cazul unei afaceri private. Neutralitatea competitivă nu include diferențele de performanță sau eficiență care apar într-o piață competitivă și ar trebuie să fie separate de diferențele în materie de costuri aferente în cele două cazuri: sectorul public și sectorul privat.

Calculul – Identificarea și evaluarea riscurilor

În contextul CCR, riscul reflectă potențiale costuri suplimentare peste costul de bază presupus în costul primar de referință.

Riscurile identificate, sunt:

I. Riscuri referitoare la locație

- Locația investiției – amplasarea ei;
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui;
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități;
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului.

II. Riscuri de construcție – proiectare – vicii ascunse

- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție;
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimă a infrastructurii;
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid.

III. Riscuri de finanțare a activității

- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercursiuni directe în încasările necesare funcționării;
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului;
- Riscul de insolvență;
- Modificări ale sistemului de impozitare.



IV. Riscuri aferente cererii, veniturilor de operare și de întreținere

- Riscul concurențial – activitățile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piața vizată;
- Înrăutățirea situației economice generale;
- Riscul suportabilității tarifelor minime;
- Publicitate adversă;
- Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații majore pentru continuarea activității;
- Riscul defectării unor echipamente;
- Riscul necesității unor investiții suport;
- Riscul litigiilor;
- Riscul securității bunurilor;
- Riscul de asigurare;
- Riscul de furnizare a utilităților;
- Riscul capacității de management;
- Riscul de cash – flow.

V. Riscuri legislative/politice

- Schimbări legislative în domeniul pieței energiei.

VI. Riscuri naturale

- Situații de război – conflicte zonale;
- Cutremur și alte evenimente naturale;
- Terorism;
- Forța majoră.

VII. Riscurile etapei de pregătire/atribuire

- Riscul de pregătire;
- Opoziția publică față de proiect;
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire;
- Semnarea contractului de concesiune.

În conformitate cu registrul și inventarul riscurilor, acestea sunt preluate de către concesionar în proporție de 95%.

9.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Ținând cont de elementele identificate până în prezent:

- Faptul că toate bunurile puse la dispoziția concesionarului sunt bunuri de retur;
- Faptul că din previziunile financiare și economice rezultă că **nu sunt** necesare preluarea unor riscuri financiare de către concedent prin efectuarea de plăți;
- Faptul că din previziunile financiare și economice rezultă că este suportabilă o redevență de până la 2%;
- Faptul că riscurile sunt preluate de către concesionar în proporție de 95,



duc la concluzia că soluția potrivită este: concesionarea serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei Lunca Banului este cea a concesionării conform prevederilor Legii nr. 100/2016, fără plata nici unei sume de bani către Comuna Lunca Banului pentru acoperirea costurilor sau riscurilor în favoarea concesionarului.

9.6. Analiza elementelor prevăzute la art. 14, alin. (3) din HG nr. 867/2016

9.6.1. Taxa pe valoare adăugată

Contractul vizat este un contract de servicii cu plata unei redevențe, regimul fiscal al TVA-ului nu face obiectul analizei.

9.6.2. Costuri suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual

Contractul vizat este un contract de delegare, costurile suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual nu sunt specifice și nu se pot analiza.

9.6.3. Costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune

Contractul vizat este un contract de delegare, costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune este estimat la cca. 20.000 lei ca fiind costuri directe și indirecte ce intervin datorită alocării resurselor umane în procesul de atribuire a concesiunii.

9.6.4. Venituri din refinanțarea proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare cu plata unei redevențe, analiza veniturilor din refinanțarea proiectului nu este specifică acestui tip de contract.

9.6.5. Costuri de monitorizare și administrare a proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare cu plata unei redevențe, acest aspect presupune existența unor costuri sub forma costurilor cu resursele umane din cadrul Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui, pentru supervizarea derulării contractului, costuri estimate anual la suma de 7.200 lei brut.

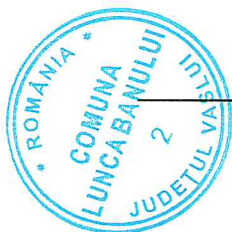
9.6.6. Asigurări

Contractul vizat este un contract de delegare cu plata unei redevențe, costurile asigurărilor fiind o cheltuială de exploatare ce revine concesionarului.

9.6.7. Rata de discountare

Rata de discountare utilizată în cadrul calculelor a fost de 4% pentru analiza financiară și de respectiv 4,5% pentru analiza economică. În orice calcul efectuat la elaborarea documentației de atribuire se recomandă păstrarea acestei rate de discountare.

10. ANALIZA RISCULUI DE OPERARE – TRANSFERABILITATE



Riscurile de operare, sunt:

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
-Riscul concurențial – activitățile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piața vizată;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Înrăutățirea situației economice generale;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul suportabilității tarifelor minime;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Publicitate adversă;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații majore pentru continuarea activității;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul defectării unor echipamente;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul necesității unor investiții suport;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul litigiilor;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul securității bunurilor;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul de asigurare;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul de furnizare a utilităților;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul capacității de management;	riscul revine în totalitate concesionarului
-Riscul de cash – flow.	riscul revine în totalitate concesionarului

Toate riscurile de operare sunt transferate în sarcina concesionarului, spre avantajul concedentului, în proporție de 100%.

11. REZULTATELE STUDIULUI DE FUNDAMENTARE A DECIZIEI DE CONCESIONARE

Rezultatele studiului de fundamentare elaborat, sunt următoarele:

- ✓ Este justificată necesitatea și oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui;
- ✓ Proiectul este realizabil prin concesionarea serviciilor de administrare și operare prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui, conform prevederilor Legii nr. 100/2016, fără plata nici unei sume de bani către Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui pentru acoperirea costurilor sau riscurilor în favoarea concesionarului;
- ✓ Proiectul răspunde cerințelor și politicilor entității contractante, în concordanță cu obiectivele stabilite la realizarea investiției;
- ✓ Au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului:
 - Opțiunea de a achiziționa conform Legii nr. 98/2016 servicii de administrare și operare prin delegare pe bază de contract – achiziții publice clasice (riscurile nu se transferă la prestator, acestea rămân în sarcina achizitorului Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui);
 - Opțiunea de a concesiona serviciile în baza Legii nr. 100/2016 (riscurile se transferă la concesionar în proporție de 95%).
- ✓ Varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este cea mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică;

- ✓ Proiectul nu beneficiază de susținere financiară din partea entității contractante Comuna Lunca Banului, Județul Vaslui.

12. DATELE NECESARE STABILIRII CONCESIUNII

12.1. Stabilirea valorii estimate a concesiunii

În conformitate cu prevederile **art. 13 din Legea nr. 100/2016**, valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului, generată pe durata contractului, fără TVA, în schimbul lucrărilor și serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și pentru bunurile accesorii acestor lucrări și servicii.

În conformitate cu prevederile **art. 13 din Legea nr. 100/2016**, valoarea estimată se calculează, astfel:

a) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;

b) venitul din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor/serviciilor, altele decât cele colectate în numele autorității/entității contractante;

c) plățile sau orice avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către autoritatea/entitatea contractantă sau de către orice altă entitate publică în favoarea concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu public și subvențiile publice de investiții;

d) valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;

e) venitul din vânzarea oricăror active care fac parte din concesiunea de lucrări sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;

f) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile/entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;

g) orice premiu sau plată acordată candidaților/ofertanților.

Elementul 1 – durata estimată a concesiunii – 49 ani.

Elementul 2 – valoarea cifrei de afaceri estimate pe durata celor 15 ani.

Elementul 3 – valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor.

TOTAL VALOARE ESTIMATĂ CONCESIUNE > 26.093.012 lei.

12.2. PROCEDURA RECOMANDATĂ DE URMAT

În conformitate cu prevederile **art. 14 din HG nr. 867/2016** "entitatea contractantă determină, pe baza analizei economico - financiare prevăzute la art. 13, modul în care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achiziție publică".

În urma studiului elaborat, se recomandă ca "proiectul" (exploatarea rețelei de alimentare cu gaze a Comunei Lunca Banului, Județul Vaslui) să se facă **printr-o concesiune** în baza Legii nr. 100/2016.

În conformitate cu prevederile **art. 11 din Legea nr. 100/2016**,



- ”(1) Procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii a căror valoare, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 26.093.012 lei;
- (2) Concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevăzute la art. 2 alin. (2), în condițiile și potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi”.

În conformitate cu prevederile **art. 73 din HG nr. 867/2016**,

- ”(1) În cazul prevăzut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf”.

Valoarea estimată a concesiunii face ca procedura recomandată de urmat să fie procedura de licitație deschisă, având în vedere ca proiectul este depus în parteneriat cu Comuna Stănileşti, Județul Vaslui.

12.3. Durata recomandată a concesiunii

Durata recomandată pentru durata concesiunii este între 15-49 ani.

12.4. Valoarea redevenței

Se recomandă obținerea unei redevențe de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat.